

Отдел экономической безопасности и противодействия коррупции ГБУ «Доринвест»

**«Экстремизм и терроризм, формы
проявления, правовые последствия
совершения правонарушений
экстремистской и террористической
направленности»**

Рекомендованная нормативная правовая база

- Конституция Российской Федерации
- Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (с изменениями от 26.05.2021)
- Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (с изменениями от 01.07.2021)
- Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»
- Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»
- Указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму» вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете»
- Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 "О стратегии национальной безопасности Российской Федерации"
- Положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации (утверждено председателем Национального антитеррористического комитета 17.06.2016)
- Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы (утвержден Президентом Российской Федерации 28 декабря 2018 г. № Пр-2665)
- Комплексный план противодействия идеологии терроризма в городе Москве на 2019 – 2023 годы

ЭКСТРЕМИЗМ



Экстремизм - общественно опасное явление, имеющее далеко идущие последствия. Термин «экстремизм» происходит от латинского слова «extremus» - крайний.

Противодействие экстремистским проявлениям регламентировано Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности», исполнение требований которого обязательно для всех граждан России. Ответственность за совершение правонарушений и преступлений экстремистского характера предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях и Уголовным кодексом Российской Федерации.

Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» дает достаточно **широкое понятие экстремизма** – это:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;



- совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
- публичные призывы к осуществлению указанных действий либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения и тд;

Экстремистская организация – общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

В Российской Федерации **деятельность и создание общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, запрещена.**

Экстремизм

Экстремизм — это **приверженность** к крайним взглядам и действиям, радикально отрицающим существующие в обществе нормы и правила. **Общественный порядок**

Идеология экстремизма - **системой взглядов и идей, представляющих насильственные и иные противоправные действия** как основное средство разрешения социальных, расовых, национальных, религиозных и политических конфликтов.

Терроризм

Терроризм - любые противоправные **насильственные действия**, связанные с устрашением населения, в целях принятия тех или иных решений органами государственной власти и др. **Конституционный строй**

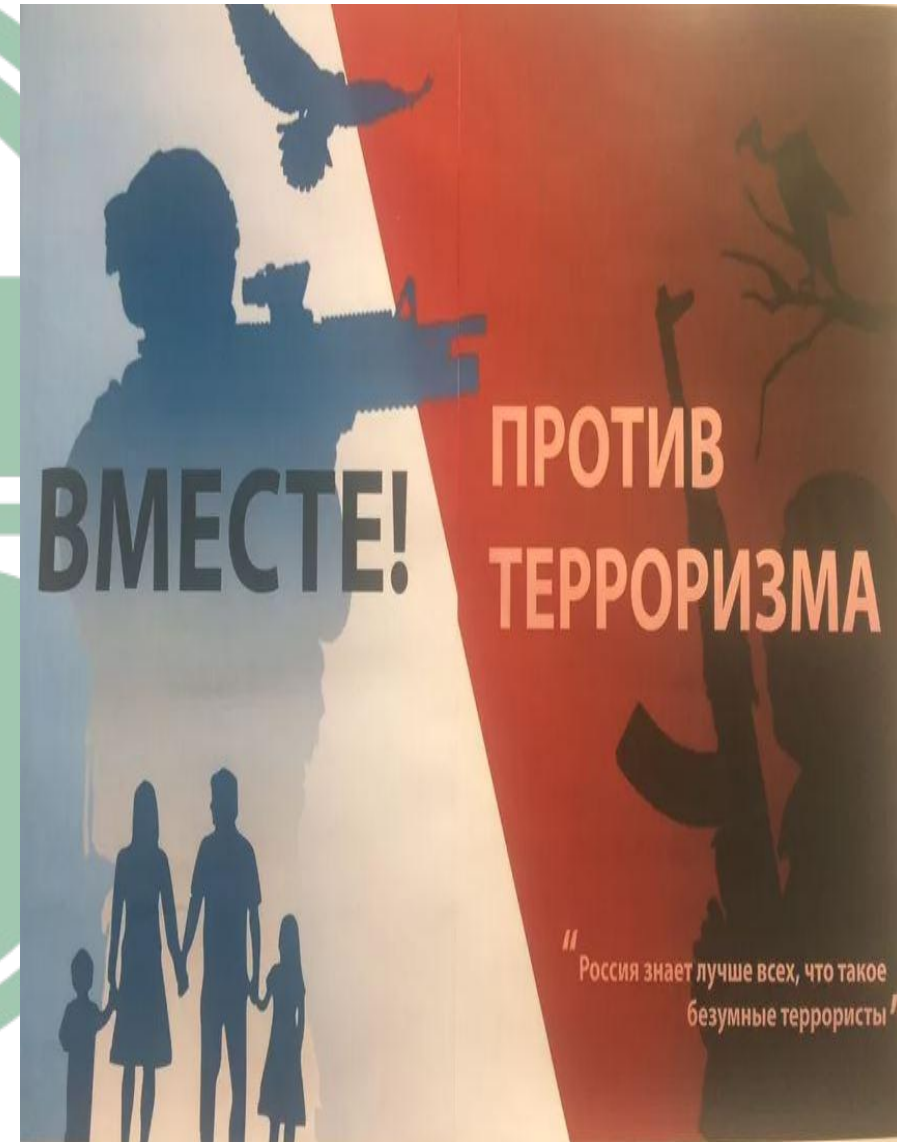
Идеология терроризма - **совокупность идей, концепций, целевых установок** обосновывающих необходимость террористической деятельности и направленных на мобилизацию людей для участия в этой деятельности

ТЕРРОРИЗМ

Терроризм является крайней мерой проявления экстремизма!

За совершение террористического акта, содействия террористической деятельности (финансирование, предоставление сим-карт, кодов доступа к мессенджерам и т.п.), публичные призывы к террористической деятельности, её оправдание, спонсирование, несообщение о готовящихся либо совершенных преступлениях террористического характера наступает **уголовная ответственность вплоть до пожизненного лишения свободы.**

Отдельно стоит отметить, что за заведомо ложное сообщение о готовящихся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, совершенное из хулиганских побуждений также **наступает уголовная ответственность.**



Терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий (федеральный закон от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»).

Террористическая деятельность включает в себя следующие аспекты:

1. Организацию, планирование, подготовку и реализацию террористической акции.
2. Подстрекательство к террористической акции, к насилию над физическими лицами или организациями по уничтожению материальных объектов в террористических целях.
3. Организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для совершения террористической акции, а равно участие в такой акции.
4. Вербовку, вооружение, обучение и использование террористов.
5. Финансирование террористической организации или террористической группы.
6. Распространение материалов, призывающих к осуществлению террористической деятельности и пропаганда идей терроризма и экстремизма.

Террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

Контртеррористическая операция - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта;

Противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

- а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

В эволюции терроризма выделяют 5 этапов

от античности до 40.х гг. XIX в.	от 40.х гг. XIX в. до 20.х гг. XX в.	начало 20.х – конец 50.х гг. XX в.	начало 60.х – конец 80.х гг. XX в.	с начала 90.х гг. XX в. до н.в.
Заложены основы терроризма, возникли первые организованные сообщества, использующие террористические методы борьбы	Выработаны основные формы и методы террористической деятельности, под терроризм подведена теоретическая база, сформировались образцы стратегии и тактики террористов	Терроризм становится фактором политической жизни. Постепенный переход от индивидуального к преимущественно массовым видам терроризма. Появляются новые методы террористической деятельности	Возникновение крупных террористических группировок, их интернационализация, рост изощренности и жестокости. Превращение терроризма в глобальный фактор международной политики.	Трансформация терроризма из глобального фактора международной политики в глобальную проблему современности

В XXI в. просматривается тенденция к расширению масштабов и географии террористической деятельности. Увеличивается число террористических актов, совершаемых с целью личного обогащения. Растет число террористических актов на почве политического противоборства различных сил, а также на почве межэтнических и межконфессиональных противоречий.

Эксперты насчитывают в настоящее время около 200 видов терроризма. Основные из них:

Политический терроризм – это тактика политической борьбы, заключающаяся в применении (или в угрозе применения) субъектами политики организованного насилия в целях коренного или частичного изменения конституционного строя либо экономических порядков в стране

Националистический терроризм выражается в утверждении превосходства определенной нации или расы, направлен на разжигание национальной нетерпимости, дискриминацию представителей иных народов и преследует цель путем устрашения вытеснить другую нацию, избавиться от ее власти.

Религиозный терроризм проявляется в крайней нетерпимости к представителям различных конфессий либо непримиримом противоборстве в рамках одной конфессии.

Криминальный терроризм заключается в использовании уголовными преступниками методов насилия и устрашения, заимствованными из практики террористических организаций.

Наиболее опасен **технологический терроризм**, заключающийся в применении или угрозе применения ядерного, химического и бактериологического оружия, радиоактивных и высокотоксичных химических, биологических веществ, а также угрозе захвата ядерных и иных промышленных объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей.

Ядерный терроризм, состоящий в умышленных действиях отдельных лиц, групп или организаций и даже некоторых государств, направленных на создание чувства страха у людей, появление недовольства властями или другими субъектами, связанными с использованием (угрозой использования) сверхопасных свойств ядерного оружия, ядерных материалов, радиоактивных веществ.

Кибертерроризм – действия по дезорганизации автоматизированных информационных систем

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕРРОРИЗМ

Под международным терроризмом понимают преступные посягательства на международный правопорядок или объекты, пользующиеся международной защитой, а также отдельные, индивидуально направленные террористические акции, которые распространяются на территорию более чем одного государства.

Наиболее типичные способы террористической деятельности:

- нападение, совершаемое как открыто, так и из засады;
- минирование объектов промышленности, транспорта, связи, военных объектов, жилых и административных зданий;
- минирование мест постоянного нахождения или маршрутов передвижения объекта преступного посягательства;
- применение взрывчатых и отравляющих веществ, закамуфлированных под бытовые предметы, а также в почтовых посылках или бандеролях, адресованных конкретному лицу (жертве);
- вооруженный захват заложников.

Основными направлениями деятельности системы противодействия терроризму являются:

- силовое противодействие терроризму;
- устранение внутренних источников терроризма;
- противодействие международному терроризму и участие в устранении его источников;
- снижение тяжести последствий террористических атак;
- мониторинг обстановки внутри страны и за ее пределами в целях выявления потенциальных террористических угроз.

ТЕРРОРИЗМ В РОССИИ

Основные причины, порождающие терроризм в современной России

- противоречия в экономической сфере, рост социального расслоения общества;
- недостаточная эффективность деятельности институтов государственной власти;
- распространение экстремистской идеологии, национал-сепаратизма, исламского фундаментализма (ваххабитского толка);
- наличие межэтнических и межконфессиональных противоречий и конфликтов;
- активизация подрывной деятельности ряда иностранных государств против России;
- перенос на российскую территорию противостояния некоторых зарубежных политических сил (палестинских, курдских и др.);
- усиление антироссийской направленности в деятельности ряда зарубежных экстремистских националистических и религиозных кругов;
- высокий уровень криминализации общества, коррупции, наркобизнеса;
- рост тенденций к разрешению возникающих противоречий в корпоративных интересах силовым путем.

Список организаций,

признанных Верховным судом РФ террористическими, деятельность которых запрещена на территории России

1. «Высший военный Маджлисуль Шура Объединенных сил моджахедов Кавказа»;
2. «Конгресс народов Ичкерии и Дагестана»;
3. «База» («Аль-Каида»);
4. «Асбат аль - Ансар» («Лига партизан»);
5. «Священная война» («Аль - Джихад» или «Египетский исламский джихад»);
6. «Исламская группа» («Аль - Гамаа аль - Исламия»);
7. «Братья.мусульмане» («Аль - Ихван аль - Муслимун»);
8. «Партия исламского освобождения» («Хизб ут - Тахрир аль - Ислами»);
9. «Лашкар – И - Тайба»;
10. «Исламская группа» («Джамаат- и -Ислами»);
11. Движение «Талибан»;
12. «Исламская партия Туркестана» (бывшее «Исламское движение Узбекистана»);

Формы проявления терроризма

1. Использование в террористических целях взрывных устройств;
2. Угон воздушного судна и иное преступное вмешательство в деятельность гражданской авиации;
3. Захват и угон морского судна, и иное преступное вмешательство в деятельность международного судоходства;
4. Захват заложников;
5. Иные формы терроризма.

Противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

- а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

Сравнительная характеристика терминов **ДОРИНВЕСТ**

	ТЕРРОРИЗМ	ЭКСТРЕМИЗМ	ДИВЕРСИЯ	ХУЛИГАНСТВО
Суть	нелегальная форма борьбы средствами запугивания, насилия, физической расправы	приверженность к крайним мерам и взглядам	способ массового уничтожения материальных, имущественных объектов	преступление против общественного порядка
Цель	оказание силового воздействия на принятие решения, выгодного для террориста	склонить граждан к осуществлению экстремистской деятельности	разрушение и уничтожение экономической, материальной инфраструктуры и подрыв обороноспособности государства	желание проявить явное неуважение к обществу и стремлению внести в сознание других лиц представление о значимости его «я»
Объект воздействия	общественная безопасность, нормальное функционирование органов власти.	отдельные граждане, социальные группы, общности, политические партии, общественные организации и др.	непосредственно экономическая безопасность РФ	основной - общественный порядок; дополнительно - здоровье личности, отношения и др.

Сравнительная оценка терминов

	ТЕРРОРИЗМ	ЭКСТРЕМИЗМ	ДИВЕРСИЯ	ХУЛИГАНСТВО
Чем характеризуются	стремлением посеять страх у населения, парализовать деятельность государственных и общественных структур. Террор - это открытое действие	Созданием экстремистского сообщества или участием в нем, распространением экстремистских идей ?	совершением взрыва, поджога, иных действий, направленных на разрушение или повреждение предприятий, сооружений, путей и средств сообщения, средств связи, объектов жизнеобеспечения населения;	1) грубое нарушение общественного порядка, 2) явное неуважение виновного к обществу 3) применением насилия к гражданам либо угрозой его применения, либо уничтожением или повреждением чужого имущества.
Субъективная сторона	прямой умысел и специальная цель	только прямой умысел. Лицо осознает характер и публичную направленность призывов и желает действовать таким образом.	преступление характеризуется прямым умыслом	вина в виде прямого умысла и так называемым хулиганским мотивом, т.е. стремлением виновного противопоставить себя обществу.

Сравнительная оценка терминов

	ТЕРРОРИЗМ	ЭКСТРЕМИЗМ	ДИВЕРСИЯ	ХУЛИГАНСТВО
Субъект преступления	вменяемое лицо, достигшее возраста 14 лет	вменяемое лицо, достигшее возраста 14 лет	любое лицо от 16 лет, вне зависимости от гражданства	Простое хулиганство: вменяемое лицо от 16 лет, а квалифицированного и особо квалифицированного – лицо от 14 лет
Ответственность	лишением свободы на срок от 8 до 15 лет.	статьи по отдельным видам преступлений имеющих экстремистский характер. от 500 руб до 5 лет	от 10 лет до пожизненного заключения	От предупреждения до 5 лет
Состав преступления	Преступление является оконченным с момента их совершения. Состав преступления только в том случае, если действия создавали реальную угрозу наступления общественно опасных	Преступление считается оконченным с момента публичного распространения призывов указанного содержания независимо от того, достигли они своей цели воздействия на граждан или нет	Преступление признается оконченным с момента совершения указанных в законе действий	Хулиганство окончено в момент совершения действий

Схема координации деятельности по противодействию экстремизму и терроризму в РФ



Решением Президента Российской Федерации в марте 2006 г. главным координатором деятельности по противодействию идеологии терроризма в стране определен **Национальный антитеррористический комитет (НАК)**. В повседневном режиме функции координации обеспечивает его постоянно действующая структура - аппарат Комитета.

Субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции, являются:

- Федеральная служба безопасности Российской Федерации
- Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- Служба внешней разведки Российской Федерации
- Федеральная служба охраны Российской Федерации;
- Министерство обороны Российской Федерации.

Правовые последствия совершения правонарушений экстремистской и террористической направленности

На основании Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» за осуществление экстремистской и террористической деятельности граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства несут ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Исходя из положений Уголовного кодекса Российской Федерации к числу преступлений экстремистской направленности относятся преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации (например, ст.ст. 280, 282, 282.1, 282.2 УК РФ, п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч.2 ст.111 УК РФ, п.«б» ч.1 ст.213 УК РФ). В Уголовном кодексе Российской Федерации совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства. Совершение подобных преступлений влечет наказание вплоть до лишения свободы на определенный срок либо пожизненного лишения свободы в случае убийства по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

Экстремистскими будут те действия, которые связаны со стремлением разрушить, опорочить существующие в настоящее время общественные и государственные институты, права, традиции, ценности. При этом такие действия могут носить насильственный характер, содержать прямые или косвенные призывы к насилию.

Уголовное преследование либо назначение любого вида наказания за совершение преступлений экстремистской направленности (даже не связанного с лишением свободы) влечет ряд ограничений в дальнейшем.

Человеку, участвовавшему в осуществлении экстремистской деятельности, по решению суда может быть ограничен доступ:

- к государственной и муниципальной службе;
- к занятию охранной и частной детективной деятельностью;
- к военной службе по контракту;
- к службе в правоохранительных органах;
- к работе в образовательных организациях.

При проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования не допускается осуществление экстремистской деятельности.

Организаторы массовых акций несут ответственность за соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований, касающихся порядка проведения массовых акций, недопущения осуществления экстремистской деятельности, а также ее своевременного пресечения.

Участникам массовых акций запрещается иметь при себе оружие, а также предметы, специально изготовленные или приспособленные для причинения вреда здоровью граждан или материального ущерба физическим и юридическим лицам.

Действия и преступления, имеющие террористический характер, регулируются исключительно Уголовным кодексом Российской Федерации, а именно: статья 205 – террористический акт, то есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

К преступлениям террористического характера, помимо собственно террористического акта, закон относит содействие террористической деятельности (ст.205.1 УК РФ), публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст.205.2 УК РФ), захват заложника (ст.206 УК РФ), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст.207 УК РФ), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст.277 УК РФ) и др. Данные преступления влекут за собой наказание в виде лишения свободы на разные сроки, вплоть до двадцати лет, а также пожизненное лишение свободы.

Официальная статистика правоприменения в сфере борьбы с экстремизмом за 2020 год

2019 год - осуждено **432** человека,

2020 год - осуждено **504** человек

(сведения Судебного департамента ВС РФ .Статистические данные за 2020 год)

2019 год – **126** человека

→ - ст. 205.2 УК (о пропаганде терроризма).

2020 год - **174** человека

2019 год - **145** осужденных

→ - ст. 280 УК (призывы к экстремистской деятельности)

2020 год – **184** осужденных

2019 год – **36** осужденных

→ - ст. 282 УК (возбуждение ненависти)

2020 год – **18** осужденных

2020 год – **757** осужденных

→ - ст.20.3.1 КоАП , которая соответствует ч.1 282 УК


2019 год – **72** человека

2020 год - **100** человека

→ - ст. 282.2 УК (об организации деятельности экстремистской организации и участии в ней).

2019 год – **1591**, 2020 год – **1826** (распространение экстремистских материалов) ст. 20.29 КоАП.

В 2020 году в **1805** случаях суды назначали штраф, в **20**- административный арест, **один** раз было вынесено решение о приостановке деятельности организации.



Благодарим за внимание